

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Начало: «28» сентября 2020 г.

Окончание: «16» октября 2020 г.

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Управление муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации Ракитянского района.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Ракитянского района «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Ракитянского района».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Необходимость принятия муниципального нормативного правового акта связана с увеличением количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые добывают общераспространенные полезные ископаемые на территории Ракитянского района, а также отсутствие нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых и при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Отсутствие соответствующего правового акта, нарушает права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по пользованию недрами, а также один из основных принципов защиты прав предпринимателей: открытость и доступность информации об организации и осуществлении муниципального контроля при его осуществлении, о правах и обязанностях органов контроля, их должностных лиц.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Письмо Департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области от 01.06.2020 года №11-05/1314-исх.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Цель предполагаемого Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых и при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых:

- проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения ими требований действующего законодательства в области рационального использования и охраны недр.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Принятие нормативно правового акта позволит осуществлять муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных

полезных ископаемых и при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Осуществление такого вида контроля позволит предотвратить возможное причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям окружающей среде, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения к ответственности.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Юдина Елена Петровна

Должность: начальник управления муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации Ракитянского района Белгородской области

Тел.: (47245)55-6-56

Адрес электронной почты: Mun.sobstvennost@yandex.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта	Высокая
2.2 Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Ракитянского.	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Необходимость принятия муниципального нормативного правового акта связана с увеличением количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые добывают общераспространенные полезные ископаемые на территории Ракитянского района, а также отсутствие нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых и при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Отсутствие соответствующего правового акта, нарушает права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по пользованию недрами, а также один из основных принципов защиты прав предпринимателей: открытость и доступность информации об организации и осуществлении муниципального контроля при его осуществлении, о правах и обязанностях органов контроля, их должностных лиц.

Доказательством такой обоснованности служит поступавшие в адрес администраций муниципальных районов представления межрайонных, городских и районных прокуроров.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Нарушение одного из основных принципов защиты прав предпринимателей: открытость и доступность информации об организации и осуществлении

муниципального контроля. Отсутствие нормативного правового акта регламентирующего права и обязанности органов контроля, их должностных лиц.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В адрес администрации Ракитянского района поступило письмо Департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области о том, что на территории района отсутствует нормативный правовой акт. Регламентирующий порядок осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр, что привело к неисполнению полномочий в сфере регулирования отношений недропользования, предусмотренных пунктом 5 статьи 5 Закона РФ от 21.02.1992 года №2395-1 «О недрах». Для решения проблемы была изучена судебная практика, нормативные правовые акты муниципальных образований других регионов. В результате на основании лучших практик был разработан проект нормативного правового акта, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как решение проблемы относится к компетенции органа местного самоуправления.

3.5. Источники данных:

Источники официального опубликования нормативных правовых актов Российской Федерации, информация, размещенная на официальных Интернет-сайтах федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, судебная практика.

3.6. Иная информация о проблеме:

Иная информация о проблеме отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Определение Верховного Суда РФ от 28.01.2020 года №309-ЭС19-25889 по делу №А60-4399/2019

Постановление администрации муниципального образования «город Астрахань» от 15.10.2018 года №605 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования "Город Астрахань".

Постановление администрации Лужского муниципального района Ленинградской области от 03 марта 2020 года № 60 Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»

Постановление Администрации Сонковского района Тверской области от 8 мая 2020 г. N 81-па "Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Сонковского района Тверской области".

4.2. Источники данных:

Интернет-ресурсы и справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
Определение порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Ракитянского района	2021 год

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует закону РФ от 21.02.1992 года №2395-1 «О недрах», федеральному закону от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», федеральному закону от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»..

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Иная информация отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Способ решения проблемы - принятие нормативного правового акта, регламентирующего осуществление данного вида муниципального контроля на территории района. Для преодоления связанных с принятием такого акта негативных эффектов необходимо провести широкую разъяснительную работу в средствах массовой информации, на сайте администрации района, на встречах с предпринимателями, руководителями предприятий недропользователей.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Иные способы отсутствуют.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Отсутствие нормативного правового акта.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Иная информация отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Хозяйствующие субъекты, расположенные в границах муниципального «Ракитянский район»	Не менее 5 недропользователей	Управление муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации Ракитянского района

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации Ракитянского района		
Осуществление муниципального контроля за использование и охраной недр	Подготовка и принятие нормативного правового акта	Существует потребность в дополнительных трудовых ресурсах

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области

9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета)	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Белгородской области	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
9.4. Наименование государственного органа:		

Управление муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации Ракитянского района		
Осуществление муниципального контроля за использование и охраной недр	Предоставление документов для проведения документарной проверки, присутствие сотрудника организации при проведении выездной проверки	Примерные расходы 944 руб.
9.5. Итого единовременные расходы:		-
9.6. Итого периодические расходы за год:		944 руб.
9.7. Итого возможные поступления за год:		

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Белгородской области:

Штрафные санкции, взыскания по искам о компенсации вреда окружающей среде

9.9. Источники данных:

Информация управления муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации Ракитянского района, управление экономического развития Ракитянского района

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Хозяйствующие субъекты, расположенные в границах муниципального района «Ракитянский район»	Соблюдение всеми пользователями недр установленного порядка и условий использования и охране недр	Выявление и предупреждение правонарушений, связанных с использованием и охраной недр-

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	11.3. Описание и оценка видов расходов
Хозяйствующие субъекты, расположенные в границах муниципального района	Обязанность соблюдать всеми пользователями недр установленного порядка и	В случае принятия предлагаемого нормативного правового

«Ракитянский район»	условий использования и охране недр	акта будут проводится плановые проверки, что повлечет за собой временные затраты, а также возможны материальные затраты, связанные с выявлением нарушений и наложением штрафных санкций, либо возмещения вреда, нанесенного окружающей среде
---------------------	-------------------------------------	--

11.4. Источники данных:

Департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области, управление муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации Ракитянского района

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: отсутствует.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: Проектом нормативного правового акта предусмотрено, что орган муниципального контроля, его должностные лица несут ответственность в соответствии с действующим законодательством в случае совершения противоправных действий при осуществлении муниципального контроля. Также прописана последовательность проведения проверок, определен перечень запрашиваемой документации.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: требуется проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации, на сайте администрации района, на встречах с предпринимателями, руководителями предприятий недропользователей.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования*

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Определение порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых	Проект постановления администрации Ракитянского района «Об утверждении порядка осуществления муниципального	Принятие	Дата и номер постановления

на территории Ракитянского района	контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Ракитянского района		
-----------------------------------	---	--	--

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Методом оценки достижения заявленных целей регулирования является сравнительный анализ нормативных правовых актов субъектов РФ.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): затраты на ведение мониторинга отсутствуют.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствуют

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента*

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: с даты официального опубликования.

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): Отсутствует.

16.3. Срок (если есть необходимость): отсутствует

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: необходимость установления эксперимента отсутствует.

16.5. Цель проведения эксперимента: отсутствует

16.6. Срок проведения эксперимента: отсутствует

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствует

16.8. *Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:*

Ввиду отсутствия необходимости установления эксперимента опыт других муниципальных образований по его проведению не изучался.

16.9. *Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:* отсутствует

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. *Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:* <http://rakitnoeadm.ru/>.

17.2. *Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:* с 28.09.2020 г. по 16.10.2020 г.

17.3. *Сведения о лицах, представивших предложения:* предложений не было.

17.4. *Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:* предложений не было.

17.5. *Иные сведения о размещении уведомления:* предложений не было.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. *Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:* отсутствуют

18.2. *Источники данных:* отсутствуют.

20 октября 2020 г.

Начальник управления муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации Ракитянского района

Е.П.Юдина