

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
администрации Ракитянского района**

П Р И К А З

от 05 апреля 2023 года

N 22

п. Ракитное

**Об утверждении доклада о результатах
и основных направлениях деятельности
управления финансов и бюджетной политики
администрации Ракитянского района за 2022
год, на текущий 2023 год и на
плановый период 2024-2025 годов**

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 09 октября 2007 года № 234-пп «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Белгородской области и проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год» и постановлением администрации Ракитянского района от 04 августа 2011 года № 93 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Ракитянского района и проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о результатах и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района за 2022 год, на текущий 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (далее - доклад, прилагается).
2. Отделу сводного бюджетного планирования и анализа консолидированного бюджета (Кутоманова Н.А), отделу мониторинга бюджета и взаимодействия с бюджетами городских и сельских поселения (Морякина Ю.А.), отделу доходов (Синегубова С.Н.), отделу бухгалтерского учета и отчетности (Добродомова Г.Д.), отделу казначейского исполнения бюджета (Мильшина Е.Г.) обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель главы администрации района
по финансам и экономике –
начальник управления финансов и
бюджетной политики**



О.А.Шатило

Утвержден
приказом управления финансов и
бюджетной политики администрации
Ракитянского района
от «05» апреля 2023 года № 22

Доклад о результатах за 2022 год и основных направлениях деятельности управления
финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района на 2023 год и на
плановый период 2024- 2025 годов

Раздел I. Общая информация об управлении финансов и бюджетной политики
администрации Ракитянского района

Управление Финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района (далее – Управление) является исполнительным органом местного самоуправления Ракитянского района, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета Ракитянского района, а также иные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и инструкциями министерств и ведомств Российской Федерации, Уставом Белгородской области, законами Белгородской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора и Правительства Белгородской области, Уставом Ракитянского района, положением об Управлении финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района, иными правовыми актами, касающимися деятельности Управления.

Главной задачей Управления является обеспечение реализации администрацией Ракитянского района финансовой и бюджетной политики на территории района.

В соответствии с действующим законодательством в пределах своих полномочий Управление осуществляет:

1) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами:

- управлением Федерального казначейства по Белгородской области – в части кассового исполнения муниципальных бюджетов по доходам и расходам;

- управлением Федеральной налоговой службы по Белгородской области – в части администрирования налоговых платежей, поступающих в доход консолидированного бюджета района.

Кроме того, Управление координирует деятельность органов местного самоуправления, осуществляющих финансовую и бюджетную политику в муниципальных образованиях Ракитянского района, в части соблюдения единых принципов финансово-бюджетного планирования, финансирования социально-культурной сферы, создания финансовой базы для комплексного социально-экономического развития района.

Раздел II. Результаты деятельности Управления за 2022 год

2.1. Реализация бюджетной политики на территории Ракитянского района

Стратегической целью деятельности Управления является повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Ракитянского района.

Достижение указанной цели осуществляется за счет решения следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов поселений, повышение эффективности бюджетных расходов;

- совершенствование методов организации исполнения местных бюджетов;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района;

- недопущение муниципального долга района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Ракитянского района на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации Ракитянского района от 30 декабря 2021 года № 233 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ракитянского района на период до 2025 года».

2.2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ракитянского района, повышение эффективности бюджетных расходов

Главной целью бюджетной политики района является обеспечение долгосрочной устойчивости местных бюджетов и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

В консолидированный бюджет муниципального образования «Ракитянский район» за 2022 год поступило 2339,4 млн. рублей, что составляет 113,3% годовых утвержденных бюджетных назначений по доходам. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Ракитянского района составили 738,8 млн. рублей.

Основная часть поступлений в консолидированный бюджет района сформирована за счет следующих доходных источников:

налог на доходы физических лиц в сумме 584,2 млн. рублей (доля налога составила 79,1%);

местные налоги в сумме 56,8 млн. рублей (7,7%);

налоги по специальным налоговым режимам в сумме 30,5 млн. рублей (4,1%).

Первоначальный объем расходов бюджета на 2022 год утвержден в сумме 2104,2 млн. рублей, уточненный – 2405,4 млн. рублей, рост бюджетных расходов составил 301,2 млн. рублей или 114 % к первоначально утвержденному объему. Кассовые расходы консолидированного бюджета исполнены в 2022 году на 98,8 % и произведены в объеме 2377,7 тыс. рублей. Консолидированный бюджет района исполнен с дефицитом 38,3 тыс. рублей.

Первоочередной задачей Управления оставалось обеспечение своевременной оплаты расходов по заработной плате, социальным выплатам, иных расходов, обеспечивающих деятельность организаций и учреждений. Принятые обязательства были исполнены в полном объеме, в том числе по плановому повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, индексации публично-нормативных обязательств.

Основные расходы консолидированного бюджета Ракитянского района осуществлялись по 11 программным направлениям. При исполнении бюджета в 2022 году обеспечено приоритетное финансирование расходов на социальную сферу, которые составили 69,6 % расходов бюджета Ракитянского района, том числе:

- образование – 40,4 %;
- социальная политика-14,4%
- культура-7,3%;
- физическая культура и спорт-7,5%

Необходимость реализации целей развития страны, поставленных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на ближайшие шесть лет, потребовала обновления подходов к реализации муниципальной политики. Основным инструментом реализации указанных целей стали национальные проекты. На их выполнение в 2022 году направлено 16397,6 тыс. рублей, что положительно повлияло на повышение качества жизни населения.

Совершенствование нормативно-правового регулирования и организации бюджетного процесса

Реализация принципов ответственного управления муниципальными финансами осуществляется путем подготовки соответствующих нормативных актов, а также экспертной оценки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих или вносящих изменения в состав и объем расходных обязательств Ракитянского района. Важным направлением деятельности также является методологическая поддержка субъектов бюджетного планирования при подготовке районного бюджета.

Конечным результатом решения задачи по совершенствованию нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса, осуществляемого на уровне муниципального района, является составление и представление в Муниципальный совет муниципального района «Ракитянский район» соответствующего требованиям бюджетного законодательства российской Федерации проекта решения о районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, качественная организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Решение Муниципального совета муниципального района «Ракитянский район» от 26 декабря 2022 года № 1 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принят Муниципальным советом муниципального района «Ракитянский район» до начала очередного финансового года, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Ракитянского района.

В соответствии с планом законотворческой деятельности в установленные сроки подготовлено 8 проектов решений о внесении изменений в решение Муниципального совета «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Осуществлена подготовка и сопровождение при рассмотрении на заседаниях комиссии Муниципального совета муниципального района «Ракитянский район» проекта решения «Об исполнении районного бюджета за 2021 год». Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2021 год был своевременно направлен в Контрольно-счетную комиссию Ракитянского района для проведения внешней проверки, по итогам которой представлено заключение о возможности утверждения данного отчета.

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств бюджета муниципального района до начала 2022 финансового года.

Разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Ракитянского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов,

подготовленные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и решением Муниципального совета от 29 июня 2011 года №3 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ракитянский район»».

Управлением осуществлялась:

-финансовая экспертиза проектов Муниципального совета и проектов распоряжений и постановлений администрации Ракитянского района, разрабатываемых органами местного самоуправления Ракитянского района;

-согласование проектов постановлений Ракитянского района о внесении изменений в муниципальные программы Ракитянского района в части финансового обеспечения в соответствии с решением о бюджете Ракитянского района;

-методологическое руководство в области бюджетного планирования и исполнения бюджета Ракитянского района.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 23 марта №112-пп «Об утверждении порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Белгородской области» направлена в Министерство финансов и бюджетной политики Белгородской области информация для проведения оценки качества управления муниципальными финансами Ракитянского района.

Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и выполнения муниципальных функций

С учетом изменений в федеральное законодательство внесены предложения по изменениям в постановление Правительства Белгородской области от 11 декабря 2017 года №463-пп «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Белгородской области.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитывался на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном постановлением администрации Ракитянского района от 10 августа 2020 г №128, с соблюдением общих требований, определенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Всеми органами исполнительной власти Ракитянского района утверждены базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг.

В целях повышения открытости оказания муниципальных услуг (работ) проводилась работа по размещению информации о деятельности муниципальных учреждений на официальном сайте в сети Интернет www.bus/gov.ru.

Обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок

Деятельность по осуществлению муниципальных закупок на территории Ракитянского района проводится на основании действующего законодательства и в соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44_ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также на основании Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В Ракитянском районе, как и во всей Белгородской области, функционирует региональная информационная система, позволяющая автоматизировать процессы планирования, осуществления закупок и исполнения контрактов. Внедрение централизованного решения по автоматизации процесса обеспечивает возможность осуществления оперативного контроля и мониторинга закупок в Ракитянском районе.

В целях повышения эффективности закупок, обеспечения принципов конкуренции, открытости и прозрачности закупок малого объема на территории района с 2017 года функционирует региональный электронный ресурс «Электронный маркет (магазин) Белгородской области «для малых закупок».

2.3. Совершенствование методов организации исполнения местного бюджета

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ракитянского района, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений Ракитянского района в течение 2022 года представлялась в Министерство финансов и бюджетной политики Белгородской области в установленные сроки и в полном объеме утвержденных форм.

С целью формирования месячной и квартальной отчетности об исполнении бюджета Ракитянского района в 2022 году проведена работа по:

- ежемесячной проверке показателей бюджетной отчетности по кодам бюджетной классификации РФ по соответствующим разделам Отчета об исполнении бюджета Ракитянского района с Отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Белгородской области;

- ежеквартальной сверке показателей Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета, формируемого Управлением с отчетными данными Управления Федерального казначейства по Белгородской области, отраженными в Отчете об операциях консолидированного бюджета муниципального образования по использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из областного бюджета и подлежащих учету на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства;

- приему, проверке и своду месячных и квартальных отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений Ракитянского района;

- приему, проверке и своду месячных и квартальных отчетов главных администраторов доходов бюджета района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района, главных распорядителей средств бюджета Ракитянского района;

- приему, проверке и своду квартальной сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют органы местного самоуправления Ракитянского района.

В составе отчетности муниципального образования «Ракитянский район» по состоянию на 31 декабря 2022 года находится 74 учреждения:

- 37 бюджетных учреждений;
- 12 казенных учреждений;
- 23 органы власти;
- 2 автономных учреждений.

2.4. Совершенствование межбюджетных отношений

Основы финансовых взаимоотношений между районным бюджетом и бюджетами городских и сельских поселений закреплены Бюджетным законодательством, а также решением Муниципального совета от 29 июня 2011 года №3 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ракитянский район»».

Доходы бюджетов поселений Ракитянского района за 2022 год составили 214,8 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 148,9 млн. рублей. Объем

межбюджетных трансфертов, направленных в 2022 году из бюджета муниципального района бюджетам поселений составил 64,4 млн. рублей

Расходы бюджетов поселений за 2022 год составили 222,4 млн. рублей

В 2022 году при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности основной целью являлось выравнивание бюджетной обеспеченности и сокращение разрыва между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями. Сумма дотации бюджетам поселений составила 41,7 млн. рублей.

Проведена работа по заключению Управлением финансов с главами поселений района, получающим дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета, соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях содействия повышению качества управления муниципальными образованиями Ракитянского района в 2022 году проведена оценка управления бюджетным процессом в соответствии с постановлением администрации Ракитянского района от 14 апреля 2015 года №60 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ракитянского района».

Также в целях стимулирования деятельности муниципальных образований Ракитянского района приказом Управления от 27.01.2023 года №9 утвержден порядок проведения мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях Ракитянского района.

В течение 2022 года осуществлялась работа по выполнению приказа Министерства финансов РФ от 28 декабря 2016 года №243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», своевременно проводился мониторинг исполнения данного приказа в муниципальных образованиях района.

2.5 Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

В Ракитянском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

В 2022 году Управлением продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Ракитянском районе.

Согласно Положению о порядке проведения публичных слушаний в Ракитянском районе, утвержденного решением муниципального совета Ракитянского района от 31 мая 2017 года № 6, проведены публичные слушания по проекту бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Важным направлением, по которому управление постоянно работает, это ведение на официальном сайте органов местного самоуправления Ракитянского района раздела «Бюджет», где в брошюре «Бюджет для граждан» своевременно размещается информация об утвержденных и фактически исполненных показателях бюджета района в доступной для граждан форме.

Продолжена работа по структурированию и визуализации информации, размещаемой на сайте ОМСУ.

Раздел III. Основные направления деятельности Управления: цели и задачи на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов

Постановлением администрации Ракитянского района от 30 декабря 2021 года № 233 утверждены меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ракитянского района на период до 2025 года.

Планируемыми результатами реализации данной Программы являются сохранение устойчивости бюджета муниципального района и создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях оперативного реагирования на изменения экономической ситуации для Управления первоочередными задачами являются:

- оценка влияния санкционных мер на деятельность организаций и бюджет района;
- постоянный анализ актуальности ежемесячного кассового плана;
- контроль налоговых поступлений в разрезе крупнейших плательщиков района.

Важной задачей для района является принцип сбалансированного распределения финансовых ресурсов между текущими расходами и расходами развития. Для оценки основных параметров местного бюджета, позволяющей обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета и достижения стратегических целей социально-экономического развития Ракитянского района, Управлением актуализирован бюджетный прогноз Ракитянского района на долгосрочный период до 2026 года.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 16 декабря 2019 года № 572-пп «Об утверждении порядка заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Белгородской области», заключено соглашение с Министерством финансов и бюджетной политики Белгородской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов бюджета муниципального района «Ракитянский район» от 21 декабря 2021 г.

Основные направления деятельности Управления на среднесрочную перспективу определены в соответствии со следующими основными задачами, решение которых направлено на достижение стратегических целей Управления:

Задача 1. Управление доходами Ракитянского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Ракитянского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях формирования стабильной доходной базы бюджета района в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов основными задачами налоговой политики района определены:

расширение налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности, денежных доходов населения;

совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемым плательщикам;

противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;

проведение оценки эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышение эффективности управления имущественным комплексом и земельными ресурсами района;

реализация комплекса мер по обеспечению полноты учета объектов налогообложения.

Задача 2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Ракитянского района проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Ракитянского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Также будет продолжена методологическая работа по подготовке, составлению и исполнению проекта консолидированного бюджета района, повышению финансовой дисциплины и качественному планированию.

Задача 3. Организация исполнения бюджета Ракитянского района и формирование бюджетной отчетности, реформирование системы бюджетных платежей

Основными направлениями формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности являются:

- формирование своевременной качественной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении районного и консолидированного бюджета района.

- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью органа федерального казначейства.

- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности в соответствии с требованиями инструкций и федеральных стандартов, утвержденных Министерством Финансов Российской Федерации.

Задача 4. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышения уровня финансовой дисциплины;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику

- недопущения возникновения муниципального долга.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, установленного решением Муниципального совета

Ракитянского района о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В части предоставления субсидий бюджетам поселений должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов и предупреждения негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов поселений будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях. В свою очередь, при возникновении данных угроз и их последующей ликвидации органами местного самоуправления должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Задача 5. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

На официальном сайте органов местного самоуправления Ракитянского района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Ракитянского района. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов в понятной, доступной и наглядной форме с учетом освещения проблемных вопросов, интересующих население района.

В 2023 году будет продолжена работа по размещению открытых данных на официальном сайте органов местного самоуправления Ракитянского района в рамках повышения уровня открытости бюджета Ракитянского района в рамках ежегодного рейтинга районов, составляемого Министерством финансов Белгородской области.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Ракитянского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Ракитянского района.