

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
администрации Ракитянского района**

П Р И К А З

от 06 апреля 2021 года

№ 12

п. Ракитное

**Об утверждении доклада о результатах
за 2020 год и основных направлениях
деятельности управления финансов и
бюджетной политики администрации
Ракитянского района на 2021 год и на
плановый период 2022-2023 годов**

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 09 октября 2007 года № 234-пп «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Белгородской области и проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год» и постановлением администрации Ракитянского района от 04 августа 2011 года № 93 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Ракитянского района и проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить доклад о результатах за 2020 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (далее - доклад, прилагается).
2. Бюджетному отделу (Шиянова Е.Н., Бороденко Г.В.) отделу доходов (Синегубова С.Н.), отделу бухгалтерского учета и отчетности (Добродомова Г.Д.), отделу казначейского исполнения бюджета (Мильшина Е.Г.) обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель главы администрации района
по финансам и экономике –
начальник управления финансов и
бюджетной политики**



О.А.Шатило

Утвержден
- приказом управления финансов и
бюджетной политики администрации
Ракитянского района
от «06» апреля 2021 года № 12

Доклад о результатах за 2020 год и основных направлениях деятельности
управления финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района
на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов

Доклад о результатах за 2020 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов (далее - доклад) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 09 октября 2007 года № 234-пп «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Белгородской области и проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год», постановлением администрации Ракитянского района от 04 августа 2011 года № 93 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Ракитянского района и проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год».

Подготовка доклада осуществлена в целях расширения применения в бюджетном процессе метода бюджетирования, ориентированного на результат.

Управление финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района (далее - Управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении финансов и бюджетной политики администрации Ракитянского района, утвержденным решением Муниципального совета Ракитянского района от 26 апреля 2019 года № 16

Управление является исполнительным органом местного самоуправления Ракитянского района, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой и бюджетной политики на территории района.

Правовую основу деятельности Управления составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Ракитянского района, иные акты федерального, областного законодательства, муниципальные правовые акты.

Главной задачей Управления является обеспечение реализации администрацией Ракитянского района финансовой и бюджетной политики на территории района.

Стратегическими целями деятельности Управления являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов поселений;
- наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в бюджет имеющихся резервов;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;
- недопущение муниципального долга района.

Стратегические цели деятельности Управления ориентированы на внедрение принципов эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Достижение стратегических целей деятельности Управления осуществляется за счет решения следующих задач:

- совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления по сохранению и развитию налогового потенциала района;

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории района;

- обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района в целях повышения эффективности и качества управления муниципальными финансами;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;

- обеспечение исполнения бюджетных полномочий по управлению муниципальным долгом Ракитянского района;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Ракитянского района на период до 2022 года, утвержденной постановлением администрации Ракитянского района от 30 декабря 2020 года №204 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ракитянского района на период до 2022 года», Плана мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета Ракитянского района, утвержденного постановлением администрации Ракитянского района от 25 марта 2019 года №33.

Раздел I. Результаты деятельности Управления за 2020 год

Главной задачей бюджетной политики района является обеспечение долгосрочной устойчивости местных бюджетов и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

Для достижения вышеуказанных целей в районе реализовывались меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ракитянского района на период до 2021 года, утвержденные постановлением администрации Ракитянского района от 17 июля 2019 года № 101 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ракитянского района на период до 2021 года», План мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета Ракитянского района, утвержденного постановлением администрации Ракитянского района от 25 марта 2019 года №33.

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств бюджета муниципального района до начала 2020 финансового года.

В целях содействия повышению качества управления муниципальными финансами городских и сельских поселений Ракитянского района в 2020 году проведена оценка управления бюджетным процессом в соответствии с постановлением администрации района от 25 марта 2019 г. № 34 «О внесении изменений в постановление администрации Ракитянского района от 14 апреля 2015 г. № 60 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества бюджетного процесса в муниципальных образованиях Ракитянского района» и главных распорядителей средств бюджета Ракитянского района в соответствии с постановлением администрации района от 30 декабря 2019 года № 216 «Об утверждении положения о проведении

мониторинга качества управления финансами главных распорядителей (администраторов) средств бюджета Ракитянского района».

Конечным результатом решения задачи по совершенствованию нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса, осуществляемого на уровне муниципального района, является составление и представление в Муниципальный совет муниципального района «Ракитянский район» соответствующего требованиям бюджетного законодательства российской Федерации проекта решения о районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, качественная организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Решение Муниципального совета муниципального района «Ракитянский район» от 29 декабря 2020 года № 1 «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2022 и 2023 годов» принят Муниципальным советом муниципального района «Ракитянский район» до начала очередного финансового года, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Ракитянского района.

Осуществлена подготовка и сопровождение при рассмотрении на заседаниях комиссии Муниципального совета муниципального района «Ракитянский район» проекта решения «Об исполнении районного бюджета за 2019 год». Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год был своевременно направлен в Контрольно-счетную комиссию Ракитянского района для проведения внешней проверки, по итогам которой представлено заключение о возможности утверждения данного отчета.

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ракитянского района, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений Ракитянского района в течение 2020 года представлялась в Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области в установленные сроки и в полном объеме утвержденных форм. Также обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ракитянского района, органов Федерального казначейства.

В Ракитянском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Согласно Положению о порядке проведения публичных слушаний в Ракитянском районе, утвержденного решением муниципального совета Ракитянского района от 31 мая 2017 года № 6, проведены публичные слушания по проекту бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Порядок заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских (сельских) поселений Ракитянского района утвержден постановлением администрации Ракитянского района от 25 декабря 2019 г. № 196.

На официальном сайте органов местного самоуправления Ракитянского района ведется раздел «Бюджет», где в брошюре «Бюджет для граждан» своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета района на плановый период, а также исполнение за отчетный год в доступной для граждан форме.

Продолжена работа по структурированию и визуализации информации, размещаемой на сайте ОМСУ.

Раздел II. Основные направления деятельности Управления: цели и задачи на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов

Постановлением администрации Ракитянского района от 30 декабря 2020 года № 204 утверждены меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ракитянского района на период до 2022 года.

Планируемыми результатами реализации данной Программы являются сохранение устойчивости бюджета муниципального района и создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для оценки основных параметров бюджета муниципального района и консолидированного бюджета Ракитянского района, позволяющей обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов поселений и достижения стратегических целей социально-экономического развития Ракитянского района, Управлением актуализирован бюджетный прогноз Ракитянского района на долгосрочный период до 2026 года, утвержденный постановлением от 25 февраля 2021 года №24.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», заключено соглашение с Департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов бюджета муниципального района «Ракитянский район» от 29 декабря 2020 г.

В соответствии с приказом Департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области от 16.10.2020г. № 199 «Об утверждении перечня муниципальных образований Белгородской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также муниципальных образований в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений налога на доходы физических лиц, в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5% доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по вопросам местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Порядок заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских (сельских) поселений Ракитянского района утвержден постановлением администрации Ракитянского района от 25 декабря 2019 г. № 196.

Основные направления деятельности Управления на среднесрочную перспективу определены в соответствии со следующими основными задачами, решение которых направлено на достижение стратегических целей Управления:

Задача 1. Управление доходами Ракитянского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Ракитянского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях формирования стабильной доходной базы бюджета района в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов основными задачами налоговой политики района определены:

расширение налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности, денежных доходов населения;

совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемым плательщикам;

противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;

проведение оценки эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышение эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса района;

рост уровня собираемости платежей и сокращение имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

Задача 2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений будет направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышения уровня финансовой дисциплины;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- недопущения возникновения муниципального долга.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, установленного решением Муниципального совета Ракитянского района о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В части предоставления субсидий бюджетам поселений должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов и предупреждения негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов поселений будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом в муниципальных образованиях на территории Ракитянского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием, в первую очередь, передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Задача 3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Ракитянского района проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Ракитянского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ракитянском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

Муниципальными учреждениями проводится работа по повышению доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

Задача 4. Организация исполнения бюджета Ракитянского района и формирование бюджетной отчетности, реформирование системы бюджетных платежей

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания (статья 242.14) денежные средства бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, лицевые счета которых открыты в финансовых органах субъектов Российской Федерации, с 1 января 2021 года учитываются на казначейских счетах, в рамках создания единой системы казначейских платежей.

Основными направлениями формирования бюджетной отчетности является:

- формирование своевременной качественной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении районного и консолидированного бюджета района;
- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью Управления федерального казначейства;
- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности в соответствии с требованиями инструкций и федеральных стандартов, утвержденных Министерством Финансов Российской Федерации

Задача 5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля

Начиная с 1 июля 2020 года внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Ранее указанный порядок устанавливался муниципальным образованием самостоятельно.

В настоящее время постановлениями Правительства Российской Федерации утверждены семь федеральных стандартов, которыми установлены принципы контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля и объектов контроля, правила планирования, проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности.

Совокупность всех утвержденных стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля комплексно регулирует проведение проверок органами внутреннего финансового контроля всех уровней.

Департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области в 2020 году введен в эксплуатацию программный комплекс «АЦК-Бюджетный контроль» на базе автоматизированной системы управления общественными финансами «АЦК-Финансы».

Внедрение программного комплекса направлено на:

- повышение эффективности деятельности органов финансового контроля при планировании и проведении контрольных мероприятий посредством координации их работы в единой информационной-аналитической системе;
- обеспечение единого методологического подхода к осуществлению контрольной деятельности;
- создание базы данных о проведенных проверках и их результатах с дальнейшим анализом и использованием при планировании мероприятий по повышению эффективности исполнения бюджетных процедур;
- сокращение временных затрат на подготовку и оформление сопутствующих документов и получение отчетов о результатах контрольной работы.

Задача 6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

На официальном сайте администрации Ракитянского района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Ракитянского района, а также сведения о ходе исполнения районного бюджета. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

В 2021 году будет продолжена работа по размещению открытых данных на официальном сайте администрации Ракитянского района в целях повышения уровня открытости бюджета Ракитянского района.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Ракитянского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Ракитянского района.